**ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН**

367005, РД г. Махачкала, пл. Ленина 2, Дом Дружбы.

тел.: (8722) 78-08-41, тел./факс: (8722) 78-08-43, е-mail: [opdag@mail.ru](mailto:opdag@mail.ru)

|  |
| --- |
|  |

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**по итогам общественных слушаний**

**по вопросу придания статуса населённым пунктам и поселениям образованных на землях отгонного животноводства Республики Дагестан.**

18.06.2025 г. г. Махачкала.

**Организатор:**

**Общественная палата Республики Дагестан** (Комиссия по экономической политике, вопросам развития АПК).

В работе общественного слушания приняли участие представители органов государственной власти, профильных министерств и ведомств, надзорных органов, главы муниципальных образований, общественные деятели районов, где расположены хозяйства на землях отгонного животноводства.

В ходе общественного слушания, в своих выступлениях докладчики, а также все присутствующие однозначно отмечали и настаивали на необходимости определения статуса населённым пунктам, поселениям, образованным на землях отгонного животноводства.

С середины XX века развитию отгонного животноводства, как эффективной форме ведения сельскохозяйственного производства придавалось значительное внимание: Партийные и советские органы союзного и республиканского уровня принимали нормативные акты и постановления, направленные на поддержку и дальнейшее развитие указанной системы ведения животноводства.

Органы управления Республики Дагестан принимали решения, в соответствии с которыми колхозам и совхозам горных районов в бессрочное пользование передавались земли под зимние пастбища в равнинной зоне республики. Данная система ведения животноводства в то время играла важную роль в системе коллективного хозяйствования колхозов и совхозов, а также способствовала экономическому развитию горных районов и эффективному использованию равнинных сельхозугодий республики.

Передача земель равнинных районов хозяйствам горных районов, а также переселение жителей горных районов на равнину виделись как единственно правильное решение социально-экономических и культурных проблем горского крестьянства. Так, на землях отгонного животноводства возникли поселения-кутаны.

На сегодня земельные отношения в зонах отгонного животноводства регулируются законом Республики Дагестан «О статусе земель отгонного животноводства в РД» от 9 октября 1996 г., № 18. В настоящее время их общая площадь составляет 1726,3 тыс. га, в том числе зимние пастбища — 1214,3 тыс. га, летние пастбища — 364 тыс. га и скотопрогоны — 148,0 тыс. га. Земли отгонного животноводства используют порядка 950 организаций различной формы собственности.

На землях отгонного животноводства проживают более 96 000 тысяч человек, построено около 26 500 капитальных объектов. Сюда, согласно справке Министерства по земельным и имущественным отношениям РД, входят 29 333 жилых домов, 281 коммерческий объект, 791 объект незавершенного строительства, 2 МФЦ, 87 образовательных учреждений, 2494 объекта иного назначения. Фактически сформировались целые населенные пункты, не имеющие пока правого статуса.

В то же время большинство поселений, возникших на землях отгонного животноводства, не имеют ни статуса населённого пункта, ни статуса муниципального образования. Указанные поселения не включены в Закон Республики Дагестан от 13 января 2005 года, № 6 «О статусе муниципальных образований Республики Дагестан»; их границы не определены в соответствии с требованиями федерального и республиканского законодательства.

Граждане, проживающие в таких населённых пунктах, лишены возможности реализации конституционных прав, не могут зарегистрировать право собственности на жилые строения, получить медицинские и образовательные услуги; возникают проблемы социального обеспечения, испытывают проблемы с газоснабжением, водоснабжением, отсутствуют нормальные дороги, учреждения социально-культурно-бытового назначения и т.д.

Одним из значимых вопросов является то, что поселения, образовавшиеся на землях отгонного животноводства, не имеют возможности участвовать в одной из крупнейших государственных программ — ГП «Комплексное развитие сельских территорий», утверждённой постановлением Правительства РФ от 31 мая 2019 г., № 696, ответственным за реализацию которой является Министерство сельского хозяйства РФ.

Получение статуса поселения позволит реализовать целый комплекс мероприятий: предоставление социальных выплат на улучшение жилищных условий, мероприятия по обеспечению инженерной инфраструктурой площадок под компактную жилищную застройку, сохранение кадров на селе, реализацию социально значимых проектов, таких как строительство ФАПов и дошкольных образовательных учреждений. Конечная цель — обеспечение на принципах равной доступности всех категорий граждан социально значимыми качественными услугами.

Наращивание социально-экономического потенциала сельских территорий, придание этому процессу устойчивости и необратимости, является стратегической задачей государственной аграрной политики, что закреплено в Федеральном законе от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». В своём послании Владимир Владимирович Путин подчеркнул, что повышение качества жизни сельчан должно стать ключевым фактором устойчивого роста сельского хозяйства.

В Республике Дагестан земли отгонного животноводства определены в 5 зонах: Кочубейской, Кизлярской, Бабаюртовской, Кизилюртовской и Дербентской.

Для определения и развития поселений на землях отгонного животноводства и придания статуса населённого пункта поселениям, образовавшимся на землях отгонного животноводства, необходимо: согласно статье 8 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», осуществление перевода земельного участка из состава земель сельскохозяйственного назначения в состав земель населённых пунктов может быть исключительно путём установления или изменения черты населённых пунктов, что отнесено к полномочиям органов местного самоуправления согласно статьям 23 и 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

С учётом изложенного, необходимо инициировать вопросы придания статуса новому муниципальному образованию и установления границ данного муниципального образования путём внесения изменений в Закон Республики Дагестан от 22 февраля 2012 года № 13 «Об утверждении границ муниципальных образований Республики Дагестан и о внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О статусе и границах муниципальных образований Республики Дагестан», а также разработать и утвердить документы территориального планирования.

Необходимо также отметить, что от жителей указанных населённых пунктов только в 2025 году зафиксировано 23 обращения с просьбами об ускорении решения вопросов о придании статуса населённого пункта, а также об установлении границ уже существующих сельских поселений. Так как в этих стихийно образованных населённых пунктах построены фельдшерско-акушерские пункты и общеобразовательные организации, которые, в свою очередь, не могут получить лицензии на оказание и осуществление медицинской и образовательной деятельности.

Несмотря на принимаемые Правительством Республики Дагестан меры (Распоряжение от 12 мая 2022 г., № 155 «О создании межведомственной рабочей группы») для решения данного вопроса, имеющееся Постановление Конституционного суда Республики Дагестан от 7 июля 2021 года («Признать статьи 2, 7 и 8 Закона Республики Дагестан от 9 октября 1996 года № 18 “О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан” не соответствующими статьям 3, 13, 14, 15, 18, 19, 20, 21, 27, 36, 38, 41, 48 Конституции Республики Дагестан и о необходимости принять меры по устранению противоречий Конституции Республики Дагестан и федеральному законодательству») вопрос остался нерешённым.

Исходя из выступлений участников круглого стола и имеющихся нормативно-правовых документов о необходимости принятия соответствующих мер по определению статуса населённым пунктам и поселениям, образовавшимся на землях отгонного животноводства:

Общественная палата Республики Дагестан считает необходимым внести в Законодательное Собрание Республики Дагестан предложения по вопросу придания статуса населённым пунктам и поселениям, образованным на землях отгонного животноводства. Рассматриваются следующие варианты:

1. Придать поселениям, образованным на землях отгонного животноводства (ЗОЖ), статус населённого пункта в составе муниципального образования горных районов (по месту регистрации).

2. Придать поселениям, образованным на ЗОЖ, статус населённого пункта в составе муниципального образования равнинных районов (по месту фактического территориального размещения поселения).

3. Принять к сведению предложения Совета муниципальных образований центральной территориальной зоны Республики Дагестан (Совета МО Центрального Дагестана) по приведению в правовое поле ситуации сложившейся на «землях отгонного животноводства» в связи со стихийным переселением части населения горных районов и возникновением незаконно возведенных населенных мест постоянного проживания.

**Председатель А. Черкесов.**

**Секретарь П. Агуралиева.**